



Стратегия США в Центральной Азии на 2019-2025 годы

Укрепление суверенитета и экономического процветания



Февраль 2020 года

Предисловие

Соединенные Штаты были в числе первых стран, приветствовавших независимость Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, и последовательно работали в течение последних трех десятилетий, поддерживая безопасность, развитие и процветание каждой из этих стран. Центральная Азия всегда была стратегическим и торговым перекрестком для цивилизаций между Европой и Азией. Главный стратегический интерес Соединенных Штатов в этом регионе заключается в создании более стабильной и процветающей Центральной Азии, которая может свободно реализовывать политические, экономические интересы и интересы безопасности с различными партнерами на своих собственных условиях; связана с мировыми рынками и открыта для международных инвестиций; имеет сильные демократические институты, соблюдает верховенство закона и уважает права человека. Стабильная и защищенная Центральная Азия вносит непосредственный вклад в усилия США по борьбе с терроризмом, поддержке региональной стабильности, укреплению энергетической безопасности и повышению экономического процветания в регионе и за его пределами.

С этой целью Соединенные Штаты предоставили прямую помощь на сумму более \$9 млрд в поддержку мира и безопасности, демократических реформ и экономического роста, а также для удовлетворения гуманитарных потребностей. Не менее важно то, что под руководством Соединенных Штатов Всемирный банк, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития и Азиатский банк развития предоставили более \$50 млрд в виде кредитов, займов и технической помощи, предназначенных для поддержки развития региона. Между тем, частный сектор США инвестировал более \$31 млрд в коммерческие предприятия в регионе, создавая тысячи местных рабочих мест и наращивая человеческий потенциал. Наконец, Соединенные Штаты наладили прочные связи между людьми с каждой из стран Центральной Азии, в том числе путем прямого финансирования более 40 000 учебных и профессиональных обменов. Множество выходцев из Центральной Азии иммигрировали в разные американские города и в настоящее время образуют энергичные и динамичные диаспоры, которые сохраняют глубокие связи с родными странами.

С тех пор как в 2015 году была утверждена предыдущая Стратегия Соединенных Штатов в Центральной Азии, новые лидеры в регионе создали новые **возможности** для ориентированного на реформы развития, внутрорегиональных связей и сотрудничества, а также для более активного взаимодействия с США. В частности, новые правительства в регионе заявили о более глубокой приверженности проведению политических и экономических реформ, в том числе в рамках двустороннего сотрудничества с Соединенными Штатами. Кроме того, улучшение межрегиональных связей и растущее понимание ценности совместной работы в качестве региональной группы расширили потенциал для взаимодействия с США через платформу “С5+1”. Усилия центральноазиатских государств по увеличению иностранных инвестиций и привлечению американского бизнеса повышают готовность лидеров стран Центральной Азии проводить реформы в области верховенства права и соблюдать международные нормы.



США профинансировали более **70 проектов** по всей Центральной Азии, которые защищают и сохраняют уникальные культурные древности, традиции и археологические памятники региона для будущих поколений.



Новая Стратегия США в Центральной Азии **предполагает сохранение некоторых постоянных факторов** из предыдущей стратегии в отношении ключевых событий в регионе: внутренний и трансграничный терроризм будет оставаться основной проблемой безопасности, и центральноазиатские государства будут продолжать сталкиваться с угрозами стабильности, такими как радикальный экстремизм, незаконный оборот наркотиков и дезинформация.

Наконец, в основе этой новой стратегии лежат некоторые **основные принципы**. Центральная Азия является геостратегическим регионом, важным для интересов национальной безопасности Соединенных Штатов, независимо от уровня активности США в Афганистане. Соединенным Штатам необходимо уделять особое внимание сотрудничеству в тех областях, где они обладают сравнительным преимуществом, в частности, поощряя активность частного сектора и прозрачность государственной политики и регулирования, способствующих соблюдению международных стандартов, включая экологические гарантии. Когда прогресс в реформировании неравномерен, США должны в координации с партнерами-единомышленниками предлагать конкретную помощь в преодолении препятствий, разъясняя при этом преимущества соответствия международным нормам и законодательству.

Цели политики

По мере продвижения вперед Соединенные Штаты будут работать с государствами Центральной Азии в целях повышения их устойчивости к краткосрочным и долгосрочным угрозам их стабильности; укрепления их независимости от вредоносных субъектов; и развития партнерских отношений с Соединенными Штатами в области политики, экономики и безопасности. Усилия США в области развития должны способствовать укреплению региональной независимости, а не создавать зависимость. Соединенные Штаты преследуют шесть всеобъемлющих и взаимодополняющих целей. Эти цели таковы:

- 1. Поддержка и укрепление суверенитета и независимости государств Центральной Азии, индивидуально и в рамках всего региона.** При последовательном взаимодействии со стороны США в вопросах экономики, энергетики, безопасности, демократии и управления центральноазиатские государства будут функционировать как регион партнеров по сотрудничеству, повышая свою способность сохранять индивидуальный суверенитет и делать четкий выбор для достижения и сохранения экономической независимости.
 - США расширят свое дипломатическое взаимодействие в регионе и будут оказывать программную помощь в поддержку усилий местных органов власти по укреплению демократических институтов и повышению экономического благосостояния. Кроме того, Соединенные Штаты будут поддерживать усилия по преодолению разногласий, которые разделяют регион. Поддержка США единой электрической сети по всей Центральной Азии будет способствовать торговле излишками электроэнергии для снижения издержек потребителей, генерированию доходов для поставщиков, укреплению региональной энергетической безопасности и уменьшению зависимости от внешних субъектов. Американский университет Центральной Азии в Бишкеке является растущим центром, в котором умнейшие молодые люди региона могут получить американские дипломы, приобрести востребованные деловые навыки и создать пожизненные региональные связи.

Обучайтесь вместе, сражайтесь вместе

Совместные военные инициативы, такие как учения “Степной орел” и Программа партнерства государств, укрепляют доверие и взаимодействие и повышают региональную безопасность в Центральной Азии. Американские программы устанавливают и поддерживают долгосрочные отношения и связи между военнослужащими посредством регулярных учений и совместных тренингов.





Каждый год жители Центральной Азии 1,4 миллиона раз посещают “Американские центры” для изучения английского языка, знакомства с американской культурой и получения востребованных навыков. С момента обретения независимости более 40 000 учащихся, специалистов и должностных лиц из стран Центральной Азии получили американское финансирование для посещения США в целях профессионального развития.

2. Сокращение террористических угроз в Центральной Азии.

Центральноазиатские общества будут развивать устойчивость к экстремистской идеологии и не станут убежищем для террористических организаций.

- В рамках двусторонних программ военного и гражданского партнерства Соединенные Штаты сотрудничают с центральноазиатскими государствами в целях изучения, выявления, предотвращения и противодействия насильственному экстремизму; возвращения, реабилитации и реинтеграции в общество иностранных боевиков-террористов и их семей; и укрепления потенциала правоохранительных органов и служб безопасности по защите границ и пресечению передвижения террористов и торговли людьми в Центральную Азию и через нее. Соединенные Штаты инвестировали более \$90 млн в пограничную безопасность в Центральной Азии, проведя более 200 мероприятий по подготовке кадров и обучив более 2600 пограничников.

3. Расширение и продолжение поддержки стабильности в Афганистане.

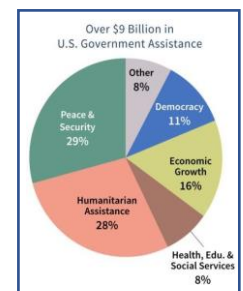
Центральноазиатские государства станут стабильными, защищенными и активными партнерами Соединенных Штатов и продолжат поддерживать международные усилия по стабилизации Афганистана.

- Соединенные Штаты осознают, что безопасный и стабильный Афганистан является главным приоритетом для правительств государств Центральной Азии, и каждое из них должно сыграть важную роль в поддержке мирного процесса, который положит конец конфликту. США будут призывать государства Центральной Азии развивать экономические и торговые связи с Афганистаном и обеспечивать образец стабильного государственного управления многонациональными странами с мусульманским большинством.

4. Содействие развитию связей между Центральной Азией и Афганистаном.

Центральноазиатские государства будут развивать более тесные связи с Афганистаном по линии энергетики, экономики, культуры, торговли и безопасности, которые непосредственно способствуют региональной стабильности.

- Осознавая, что процветающие, стабильные и чувствующие себя в безопасности экономические партнеры редко вступают в вооруженные конфликты, Соединенные Штаты поддерживают прочные деловые и инфраструктурные связи между Центральной Азией и Афганистаном. Проект CASA-1000 направлен на укрепление экономики стран



Центральной Азии путем содействия экспорту электроэнергии из Центральной Азии в Афганистан и Пакистан. Одновременно мы работаем над упрощением визовых и таможенных процессов в Центральной Азии в поддержку Лазуритового коридора, который обещает значительно улучшить торговлю Центральной Азии и Афганистана со странами Европы и Евразии.



Пограничная безопасность

США инвестировали более \$90 млн в обеспечение безопасности границ для более эффективного выявления и пресечения незаконного оборота и уголовного преследования виновных, включая подготовку сотрудников таможенных и пограничных служб, модернизацию оборудования для обеспечения безопасности границ и создание 13 оперативных пограничных постов по всему региону.

5. Содействие реформированию системы верховенства закона и соблюдению прав человека.

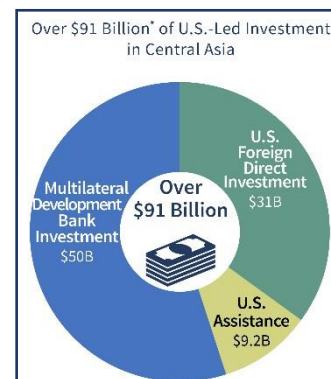
Государства Центральной Азии будут укреплять свою стабильность путем обеспечения значимого вклада граждан, инклюзивных политических систем посредством выборов, прозрачности процесса разработки политики, верховенства закона и уважения прав человека.

- Соединенные Штаты предоставляют странам Центральной Азии техническую экспертизу в области разработки и реализации реформ сектора правосудия, которые необходимы для защиты прав человека, а также для улучшения инвестиционного климата и сохранения высококвалифицированного человеческого капитала. США поддерживают укрепление организаций гражданского общества, с тем чтобы граждане могли вносить значимый вклад в решение ключевых вопросов государственной политики, повышая отзывчивость правительств к своим гражданам. Программы Посольств США предоставляют сотням журналистов навыки и связи, необходимые для обеспечения подотчетности правительств перед своими гражданами и освещения новых усилий правительств по улучшению жизни обычных людей.

6. Содействие США инвестициям и развитию в Центральной Азии.

Благоприятная среда для бизнеса в Центральной Азии будет прозрачной, открытой, справедливой, привлекательной для американских компаний и способствующей достижению более широких целей в области развития.

- Соединенные Штаты работают с каждой из стран Центральной Азии над проведением реформ, необходимых для привлечения большего объема иностранных инвестиций, в том числе со стороны американских компаний. В рамках реформы начального, среднего и высшего образования Соединенные Штаты работают над тем, чтобы оснастить следующее поколение востребованными техническими, управленческими навыками, а также навыками английского языка и критического мышления, необходимыми для поддержки экономики 21-го века, которая привлекает международные инвестиции и производит местных предпринимателей.





Глобальная многосторонняя дипломатия

В поддержку суверенитета, независимости и территориальной целостности государств Центральной Азии США консультируются и координируют свои действия с партнерами-единомышленниками, включая Европейский союз и другие страны с платформами “С5+1”, для максимизации совместных усилий и обеспечения участия США в укреплении процветания и устойчивости центральноазиатских государств.

* В глобальном масштабе Соединенные Штаты являются крупнейшим в совокупности акционером ведущих многосторонних банков развития (МБР), включая Всемирный банк, Азиатский банк развития и Европейский банк реконструкции и развития. С момента обретения центральноазиатскими республиками независимости МБР предоставили им гранты, займы и гарантии на сумму свыше \$50 млрд.



Дипломатическая платформа “С5+1”

На мероприятиях “С5+1” встречаются представители пяти центральноазиатских государств и США для решения общих проблем, а также для содействия региональному диалогу и сотрудничеству.



Видение

Эффективная реализация этой стратегии поможет обеспечить, чтобы Центральная Азия была стабильным и безопасным регионом, который углубляет взаимодействие с Соединенными Штатами. Каждая страна должна провести реформы, которые откроют регион для международных инвестиций и укрепят демократические институты. Мы будем работать над обеспечением всё более тесных связей стран региона с Европой через Кавказ, с Афганистаном и Южной Азией, а также с мировыми рынками. Мы будем помогать странам укреплять их экономический и политический суверенитет, развивать более глубокую устойчивость, повышать их готовность и способность сотрудничать друг с другом в областях, представляющих взаимный интерес. Успешное взаимодействие США со странами Центральной Азии также будет способствовать продвижению наших собственных интересов национальной безопасности и вносить вклад в защиту территории США, наших граждан и интересов за рубежом. Тесные отношения и сотрудничество со всеми пятью странами будут способствовать продвижению американских ценностей и служить противовесом влиянию региональных соседей. И, наконец, расширение возможностей для американских компаний повысит экономическое процветание в регионе, а также поддержит занятость и промышленность в Соединенных Штатах.

Дипломатическая платформа “С5+1”

Участие США в “С5+1” поддерживает региональные связи, а также суверенитет, независимость и территориальную целостность стран Центральной Азии. Проекты “С5+1” реализуются по всей Центральной Азии благодаря помощи Правительства Соединенных Штатов на сумму более \$34 млн в области безопасности, экономических связей и окружающей среды. В рамках “С5+1” страны-участницы подтвердили свою приверженность:

- совместной работе над преодолением общих вызовов безопасности;
- активизации региональных усилий по борьбе с терроризмом и сотрудничества в области пограничной безопасности;
- противодействию насильственному экстремизму в регионе;
- поддержке Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2018 года об укреплении регионального и международного сотрудничества в целях обеспечения мира, стабильности и устойчивого развития в Центральной Азии;
- изучению путей укрепления сотрудничества в содействии созданию стабильного, мирного и экономически процветающего Афганистана; и
- изучению дополнительных областей сотрудничества, таких как обмен информацией.

